

VERORDENING OP DE BEZWAARSCHRIFTENCOMMISSIE SNN 2014



Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling SNN

gelet op

- Artikel 24, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht en
- het voorstel van het dagelijks bestuur

besluit

tot instelling van een vaste commissie van advies aan het dagelijks bestuur van het SNN voor de behandeling van bezwaarschriften tegen beschikkingen uitgaande van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland en vast te stellen de Verordening op de bezwaarschriftencommissie SNN 2014 als volgt

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen en toepassingsbereik

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de wet: de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. *bestuursorgaan*: het orgaan van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland dat dient te beschikken op een bezwaarschrift ingediend volgens de wet;
 - c. *bezwaar*: bezwaar als bedoeld in artikel 1:5, eerste lid, van de wet;
 - d. *de commissie*: de externe adviescommissie voor behandeling van bezwaren tegen beschikkingen uitgaande van het SNN.
2. Deze verordening is niet van toepassing op bezwaarschriften ingediend tegen besluiten van het bestuursorgaan, genomen op grond van rechtspositionele regelingen, dan wel besluiten die anderszins de rechtspositie van personen in dienst van het bestuursorgaan betreffen.

Artikel 2 Instelling, samenstelling en voorzitterschap commissie

1. De commissie is belast met het adviseren over bezwaarschriften op grond van de wet die zijn ingediend tegen besluiten van bestuursorganen van het SNN.
2. De commissie bestaat uit vijf leden en één of meer plaatsvervangende leden, die geen van allen deel uitmaken van of werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van de deelnemers aan dan wel het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.
3. Het voorzitterschap van de commissie wisselt bij toerbeurt tussen de leden, met uitzondering van de plaatsvervangende leden.

Artikel 3 Lidmaatschap commissie

1. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de leden van de commissie, met inbegrip van hun plaatsvervaarders.
2. Benoeming vindt plaats voor een periode van ten hoogste vier jaren. De leden kunnen maximaal één maal worden herbenoemd.
Plaatsvervangende leden kunnen benoemd worden als lid, waarbij de totale periode van lidmaatschap inclusief plaatsvervangend lidmaatschap maximaal tien jaar bedraagt.
3. Het lidmaatschap van de commissie eindigt na het verstrijken van de termijn waarvoor benoeming heeft plaatsgevonden; en voorts:
 - a. op verzoek van het betrokken lid, met inbegrip van de plaatsvervangende leden, schriftelijk ingediend bij het dagelijks bestuur;
 - b. op het moment dat het lid of plaatsvervangend lid deel uit gaat maken van of werkzaam wordt onder verantwoordelijkheid van de deelnemers dan wel het bestuur van de gemeenschappelijke regeling; of

- c. bij besluit van het dagelijks bestuur.
4. De aftredende leden, met inbegrip van de plaatsvervangende leden, blijven, met uitzondering van het bepaalde in het derde lid, onder b, hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.

Artikel 4 Secretariaat

1. Het secretariaat van de commissie wordt verzorgd vanuit het SNN dat zorg draagt voor de benoeming van één of meer ambtelijk secretarissen.
2. De ambtelijk secretaris draagt er zorg voor dat al het noodzakelijke wordt gedaan om de behandeling van het bezwaarschrift genoegzaam voor te bereiden.

Artikel 5 Hoorzittingen

1. De commissie houdt hoorzitting eens per maand of zoveel minder of meer als dit op grond van de ingediende bezwaren noodzakelijk is.
2. De ambtelijk secretaris stelt aan de commissie plaats en tijdstip van de vergaderingen voor waarin belanghebbenden en vertegenwoordigers van het bestuursorgaan in de gelegenheid worden gesteld zich in persoon of bij gemachtigde door de commissie te doen horen.
3. Zo mogelijk minimaal twee weken voor de hoorzitting wordt de indiener van het bezwaarschrift door de ambtelijk secretaris opgeroepen. In deze oproep wordt gewezen op de mogelijkheid nadere stukken in te dienen, dat de stukken ter inzage liggen en dat de behandeling geschiedt door een commissie op grond van artikel 7:13 van de wet.
4. De commissie beraadslaat met drie leden; voor het houden van een vergadering is het vereist dat ten minste twee leden, dan wel één lid en één plaatsvervangend lid, aanwezig zijn.

Artikel 6 Onafhankelijkheid

Een (plaatsvervangend) lid van de commissie neemt niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift waarin deze op enigerlei wijze een belang heeft.

Artikel 7 Gang van zaken op de hoorzitting

1. De voorzitter bepaalt de orde op de hoorzitting.
2. De voorzitter beslist of belanghebbenden buiten elkaars aanwezigheid gehoord worden zoals bedoeld in artikel 7:6 van de wet.

Artikel 8 Nader onderzoek

1. De commissie kan, na de hoorzitting, maar voordat het advies wordt uitgebracht, nader onderzoek doen.
2. Uit het nader onderzoek bekend geworden nieuwe feiten of omstandigheden worden aan belanghebbend(n) en het verwerend bestuursorgaan meegedeeld. De commissie kan het uitnodigen hierop te reageren.
3. Op het horen als bedoeld in artikel 7:9 van de wet is het bepaalde in deze verordening zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9 Raadkamer en advies

1. De raadkamer waarin de commissie beraadslaat en beslist over het door haar uit te brengen advies is niet openbaar.
2. Het advies van de commissie:
 - a. bevat de gronden waarop het steunt;
 - b. wordt zo mogelijk bij unanimititeit vastgesteld;
 - c. bevat bij gebreke van unanimititeit een vermelding van de stemverhouding;
 - d. wordt door de voorzitter en de ambtelijk secretaris ondertekend;
 - e. wordt zo mogelijk vier weken na de hoorzitting uitgebracht.

Artikel 10 Niet voorzienbare gevallen

De commissie beslist in de gevallen waarin de wet en deze verordening niet voorzien.

Artikel 11 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de bezwaarschriftencommissie SNN 2014.
2. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

TOELICHTING VERORDENING OP DE BEZWAARSCHRIFTENCOMMISSIE SNN 2014

Inleiding

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) doet per jaar vele subsidiebeschikkingen uitgaan. Hiertegen komen bezwaarschriften binnen.

Het dagelijks bestuur van het SNN, de instantie die beslist op het bezwaar, heeft in 2000 besloten tot instelling van een externe adviescommissie. Teneinde de commissie te voorzien van een juridisch fundament en teneinde de werkwijze vast te leggen, is een reglement opgesteld, de verordening op de bezwaarschriften SNN. Dit was eerder een gelijkkluidende verordening van Provinciale Staten van de drie SNN-Provincies. Nu is dit een verordening van het algemeen bestuur van het SNN.

Artikelsgewijs

Artikel 1.

Het bestuursorgaan is het dagelijks bestuur, gezien het feit echter dat dit niet altijd zo geweest is en derhalve ook in de toekomst aan veranderingen onderhevig kan zijn, is gekozen voor een meer algemene formulering.

Artikel 2.

De commissie is naast met het adviseren, tevens belast met het horen van de indieners van de bezwaarschriften.

Deze taak staat echter al afdoende omschreven in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Regels over het horen en de verslaglegging zijn ook opgenomen in de Awb.

Thans is gekozen voor een systeem waarbij de commissie bestaat uit vijf leden en twee plaatsvervangende leden die de leden kunnen vervangen (m.u.v. het voorzitterschap).

Met het derde lid wordt voorkomen dat er sprake kan zijn van belangenverstremming.

Voor wat betreft het voorzitterschap is gekozen voor een systeem waarbij een per zitting roulerende voorzitter als "primus inter pares" opereert; er wordt door het dagelijks bestuur dan ook geen vaste voorzitter benoemd.

De commissie behandelt alle bezwaarschriften die tegen het SNN worden ingediend, behalve die welke rechtspositionele aangelegenheden van het eigen personeel betreffen; daartoe is een aparte adviescommissie ingesteld.

Artikel 3.

Het dagelijks bestuur benoemt de leden en kan deze ook uit hun functie ontheffen indien daar aanleiding toe is. Uiteraard kunnen de leden te allen tijde op eigen verzoek ontslagen worden.

Artikel 4.

Het SNN voorziet in het secretariaat van de commissie.

Artikel 5.

De commissie beraadslaagt met een frequentie die afhangt van het aantal bezwaren dat tegen het SNN wordt ingediend. De ambtelijk secretaris stelt het zittingsrooster op en voert hierover overleg met de leden.

De administratieve verwerking van de bezwaren en de bewaking van termijnen wordt door de ambtelijk secretaris verzorgd. Deze stelt ook het zittingsrooster op en voert hierover overleg met de leden.

Gebruikelijk is dat de commissie voltallig hoort; bij tijdig doorgegeven van verhindering van een lid kan een ander lid of een plaatsvervangend lid worden ingezet. Slechts bij

uitzondering zal het horen met twee leden geschieden. In dat geval zal een ander (plaatsvervangend) lid, op basis van de stukken en het verslag van de zitting mee beraadslagen. Artikel 7:13, derde lid, Awb, geeft de mogelijkheid om het horen te laten plaatsvinden door één lid van de commissie. Dit zal in bijzondere omstandigheden kunnen voorkomen, maar is geen uitgangspunt bij de hoorzittingen.

Artikel 6.

Het is aan de leden zelf aan te geven dat zij in een bepaalde zaak niet als lid kunnen optreden indien er sprake is van mogelijke belangenverstremming. Onder belang dient ook een indirect persoonlijk belang te worden verstaan in die zin dat ook zaken die de werkgever, familie en/of vrienden van een commissielid betreffen, niet door dit commissielid kunnen worden behandeld.

Artikel 7.

De voorzitter is belast met al hetgeen tijdens de zitting aan de orde kan komen. Over het algemeen zal het bij subsidiebesluiten niet veel voorkomen dat belanghebbenden buiten elkaars aanwezigheid gehoord dienen te worden; uitgesloten is dit niet. Bij een bezwaar in het kader van de Wet openbaarheid bestuur kan dit voorkomen.

Artikel 9.

Hetgeen de commissie in raadkamer bespreekt is niet openbaar. De commissieleden moeten vrijelijk hun standpunt met elkaar kunnen bespreken.

Het advies van de commissie bevat uiteraard de redenen van het al dan niet gegrond achten van het bezwaar. Over het algemeen zal het besluit op bezwaar van het dagelijks bestuur voor wat betreft de motivering kunnen volstaan met een verwijzing naar het advies van de commissie, indien besloten wordt dit over te nemen. Gestreefd wordt naar unanimiteit van de commissie. Slechts in uitzonderlijke gevallen zal dit niet kunnen worden bereikt. In tegenstelling tot rechterlijke uitspraken wordt hier dan wel melding van gemaakt.