

EBG ArbeidsplaatsenregelinG

EBG ArbeidsplaatsenregelinG 2017
Een instrument van Economic Board Groningen

Versie: 30 augustus 2017

Inleiding

Het bestuur van Economic Board Groningen heeft als missie bij te dragen aan de groei van duurzame werkgelegenheid, bedrijvigheid en bruto regionaal product in het aardbelevingsgebied. Daartoe heeft zij het programma 'Route voor het versterken van de economie in Noordoost-Groningen' (december 2014) opgesteld. Op basis van dit programma wordt geïnvesteerd in meerdere stimuleringsinstrumenten, van waaruit aan ondernemers een eenmalige bijdrage of risicofinanciering in de vorm van een lening, garantie of investering in eigen vermogen kan worden verstrekt.

Eén van de hoofddoelen van het bestuur van Economic Board Groningen is het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen. Met de EBG ArbeidsplaatsenregelinG – gericht op een bijdrage voor nieuwe arbeidsplaatsen – wil het bestuur van Economic Board Groningen de investeringsbereidheid van ondernemingen in het gebied vergroten. De bijdrage voor arbeidsplaatsen is gekoppeld aan onder meer de vestiging van ondernemingen of de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten in het gebied. Maar er kan ook een bijdrage voor nieuwe arbeidsplaatsen worden verschaft in relatie tot investeringen in innovatie, verbreding van werkzaamheden in bestaande bedrijfsvestigingen (diversificatie) of het fundamenteel herinrichten van bedrijfsprocessen.

Deze regeling is niet beperkt tot specifieke sectoren, maar aanvragen vanuit de prioritaire sectoren van Economic Board Groningen – Bouw, Agrochemie & Energie, Toerisme en Mobiele Communicatietechnologie/5G – ontvangen een hogere bijdrage per gecreëerde arbeidsplaats. Dit vanuit de verwachting dat bedrijven uit deze sectoren een belangrijke bijdrage kunnen leveren, niet alleen aan de groei van werkgelegenheid in de regio, maar ook aan de verbetering van de economische structuur en innovatie. De sectoren primaire productie van landbouwproducten, de visserij en de aquacultuur zijn uitgesloten. Ook bedrijven in de sector verwerking en afzet van landbouwproducten kunnen slechts in specifieke situaties een bijdrage vanuit de regeling ontvangen.

Het bestuur van Economic Board Groningen heeft het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) ingeschakeld als uitvoerder van deze regeling.

Staatssteun

Steun die door het bestuur van Economic Board Groningen vanuit de regeling aan ondernemers wordt verstrekt is afkomstig uit publieke bronnen en moet worden aangemerkt als staatssteun. Hiervoor moet worden voldaan aan de Europese voorwaarden voor vrijstelling. Voor deze regeling wordt aansluiting gezocht bij de de-minimis verordening, te weten Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimis steun (PbEU,L352), met inbegrip van eventueel in de toekomst vast te stellen wijzigingen.

Voor een aantal relevante definities wordt in de regeling verwezen naar de algemene groepsvrijstellingsverordening, te weten Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, met inbegrip van eventueel in de toekomst vast te stellen wijzigingen.

A. Algemene bepalingen

1. Doel van de regeling

1. De regeling heeft als doel steun te verlenen in de vorm van een bijdrage voor nieuwe arbeidsplaatsen aan ondernemingen die projecten uitvoeren in het werkingsgebied;
2. Nieuwe arbeidsplaatsen komen in aanmerking voor steun voor zover deze direct onderdeel of gevolg zijn van een investering in navolgende projecten:
 - a. Vestigingsproject;
 - b. Fundamenteel wijzigingsproject;
 - c. Uitbreidingsproject;
 - d. Diversificatieproject;
 - e. Innovatieproject.

2. Werkingsgebied

Deze regeling is van toepassing in de volgende negen gemeenten:

- Appingedam
- Bedum
- Delfzijl
- De Marne
- Eemsmond
- Loppersum
- Slochteren
- Ten Boer
- Winsum

3. De aanvrager

Een bijdrage kan worden verstrekt aan een onderneming:

- a. die financiële ondersteuning zoekt ter dekking van een deel van de kosten van een nieuwe arbeidsplaats; en
- b. die gevestigd is in het werkingsgebied of zich daar gaat vestigen en hier ondernemingsactiviteiten uitvoert.

B. De aanvraag

4. Vereisten van de aanvraag

1. Aanvragen kunnen gedurende de looptijd van de regeling worden ingediend.
2. Om voor een bijdrage in aanmerking te komen dient de aanvrager met behulp van zijn aanvraag aannemelijk te maken dat de organisatie van de aanvrager, waarop de aanvraag voor een bijdrage betrekking heeft, na het voltooiën van het project voldoende rendabel en solvabel is om zijn activiteiten voort te zetten;
3. Aanvragen die voldoen aan het criterium in lid 2 worden getoetst aan de criteria in bijlage 1. Het bestuur van Economic Board Groningen kan, alvorens een besluit te nemen over de aanvraag, een aanvraag voorleggen aan één of meer door hen aan te wijzen deskundigen;
4. Geen bijdrage wordt verstrekt indien het project waarop de aanvraag betrekking heeft op totaalniveau minder dan 50 punten scoort op basis van de criteria in bijlage 1, tabel 1;
5. Geen bijdrage wordt verstrekt indien het project waarop de aanvraag betrekking heeft op het criterium 'werkgelegenheid' minder dan 10 punten scoort op basis van de criteria in bijlage 1, tabel 1.

5. Kosten die in aanmerking komen

Voor een bijdrage komen in aanmerking de nieuwe arbeidsplaatsen, met een minimum van vijf, die tot stand komen als direct onderdeel of gevolg van investeringen in projecten indien:

- a. het project leidt tot een netto toename van het aantal arbeidsplaatsen in de betrokken vestiging, in vergelijking met het gemiddelde van de voorbije 12 maanden. Alle verloren

- gegane arbeidsplaatsen worden in mindering gebracht op het tijdens deze periode aantal bruto geschapen arbeidsplaatsen;
- b. de nieuwe arbeidsplaats wordt ingevuld na de in de aanvraag aangegeven startdatum en binnen 36 maanden daarna. Deze startdatum kan maximaal 6 weken vóór de ontvangstdatum van de aanvraag liggen, maar is uiterlijk de ontvangstdatum van de aanvraag;
 - c. een nieuwe arbeidsplaats voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - c.1: Een nieuwe arbeidsplaats betreft een arbeidsovereenkomst tussen de onderneming en werknemer van minimaal 32 uur per week;
 - c.2: Een nieuwe arbeidsplaats wordt voor minimaal 12 maanden gerealiseerd binnen de in onderdeel b. genoemde termijn en na deze 12 maanden wordt het dienstverband op basis van een arbeidsovereenkomst voortgezet voor minstens 12 maanden of voor onbepaalde tijd.

6. Te leveren documenten

Bij de aanvraag dienen in ieder geval de volgende documenten te worden ingezonden:

- a. Een volledig ingevuld aanvraagformulier;
- b. Een projectplan waarin in ieder geval is opgenomen op welke wijze wordt voldaan aan de vereisten uit deze regeling;
- c. Een begroting en sluitend financieringsplan;
- d. Een de-minimis verklaring, waaruit blijkt dat het aangevraagde bedrag geheel of gedeeltelijk kan worden verleend zonder dat sprake zal zijn van overtreding van de voorschriften van de Europese Unie ter zake van de verstrekking van overheidssteun;
- e. Een meest recente jaarrekening of een volledig ingevuld formulier 'verklaring financiële moeilijkheden'.

C. Het besluit op de aanvraag

7. Beslistermijn

Het bestuur van Economic Board Groningen besluit binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.

8. Maximum beschikbaar bedrag

Het plafond voor de verlening van bijdragen binnen de regeling voor de periode van 1 september 2017 tot en met 31 december 2018 bedraagt € 1.000.000.

9. Volgorde van binnenkomst en verdeling

1. Er wordt op basis van de volgorde van ontvangst van de aanvraag besloten;
2. Als de aanvrager in de gelegenheid is gesteld de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van ontvangst de dag waarop de aanvulling is ontvangen;
3. Voor zover door verstrekking van bijdragen voor aanvragen die op dezelfde dag zijn ontvangen het plafond wordt overschreden, wordt de onderlinge rangschikking van aanvragen vastgesteld door middel van loting.

10. Hoogte van de bijdrage

1. De hoogte van de bijdrage bedraagt maximaal € 7.500 per nieuwe arbeidsplaats die wordt gerealiseerd in de prioritaire sectoren van Economic Board Groningen (Bouw, Agrochemie & energie, Toerisme en Mobiele Communicatietechnologie/5G). Voor de overige sectoren bedraagt de hoogte van de bijdrage € 5.000 per nieuwe arbeidsplaats;
2. De maximale bijdrage bedraagt € 150.000 per project binnen de prioritaire sectoren van Economic Board Groningen waarmee de nieuwe arbeidsplaatsen verband houden. Voor de overige sectoren bedraagt de maximale bijdrage € 100.000,- per project;
3. Cumulering van de bijdrage onder deze regeling met andere steun is toegestaan, mits wordt voldaan aan staatssteunvoorschriften;

4. In afwijking van lid 3 is cumulatie niet toegestaan met steun vanuit de regeling Regionale Investeringssteun Groningen (RIG), voor zover deze steun is toegekend voor kosten van medewerkers en de arbeidsplaatsen van dezelfde medewerkers onderdeel zijn van de aanvraag binnen deze regeling van Economic Board Groningen.

11. Reden(en) voor afwijzing

Een bijdrage op grond van deze regeling wordt geweigerd indien één of meer van de volgende situaties van toepassing zijn:

- a. Aan de aanvrager is op grond van deze regeling reeds een bijdrage verstrekt;
- b. Het project voldoet niet aan het bepaalde in deze regeling;
- c. Het project is niet in overeenstemming met het doel van deze regeling;
- d. Het betreft een onderneming in financiële moeilijkheden, zoals gedefinieerd in artikel 2 onder 18 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening;
- e. Tegen de aanvrager staat een bevel tot terugvordering uit ingevolge een eerdere beschikking van de Commissie, waarin de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de gemeenschappelijke markt is verklaard;
- f. De verhouding tussen eigen vermogen en vreemd vermogen zal, gezien de rentabiliteit en de aard van het bedrijf, naar verwachting niet aanvaardbaar zijn nadat na uitvoering van het project de bedrijfsactiviteiten een aanvang hebben genomen;
- g. Activiteiten hebben geheel of gedeeltelijk betrekking op verschuiving van personeel in concernverband in het werkingsgebied;
- h. Ondernemingen behoren tot één of meer van de sectoren die staan genoemd in artikel 1 onder 1 van de de-minimis verordening;
- i. Verlening is in strijd met geldende voorschriften waaronder die van de Europese Unie, waaronder de voorschriften op het gebied van staatssteun;
- j. Tegen het project bestaan anderszins overwegende bezwaren.

12. Overeenkomst en voorschot

1. Maximaal 4 weken na toekenning van de bijdrage moet de standaardovereenkomst door de aanvrager ondertekend zijn geretourneerd;
2. Zodra aan de voorwaarde in lid 1 is voldaan kan op de verleende bijdrage een voorschot van maximaal 80% worden verstrekt. Dit voorschot kan alleen worden verstrekt nadat minimaal 20% van het aantal nieuwe arbeidsplaatsen waarvoor een bijdrage is aangevraagd is ingevuld;
3. Het bestuur van Economic Board Groningen kan gemotiveerd afwijken van de in lid 2 genoemde verstrekking van het voorschot.

D. Verantwoording en gereedmelding

13. Verplichtingen van de aanvrager

1. De kosten van arbeidsplaatsen die voor een bijdrage in aanmerking komen – als bedoeld in artikel 5 – worden op een eenduidige wijze in de administratie van de aanvrager weergegeven;
2. De aanvrager rapporteert één keer per periode van 12 maanden over de voortgang van het project;
3. De aanvrager dient ten minste 5 jaar nadat de gereedmelding onherroepelijk is geworden, haar administratie ten aanzien van de kosten van de uitvoering van het project te bewaren en toegankelijk te houden.

14. Prestatieverantwoording en gereedmelding

1. De aanvrager dient binnen 8 weken na de einddatum van het project een aanvraag tot gereedmelding van de bijdrage in door middel van een volledig ingevuld gereedmeldingsformulier;
2. De bijdrage wordt vastgesteld op basis van het aantal gecreëerde nieuwe arbeidsplaatsen zoals bedoeld in artikel 5;

3. De bijdrage kan worden ingetrokken of ten nadele van de aanvrager worden gewijzigd, indien het project niet wordt uitgevoerd in overeenstemming met het doel of de voorschriften van deze regeling.

15. Beslistermijn aanvraag tot gereedmelding

Het bestuur van Economic Board Groningen besluit binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag tot gereedmelding.

E. Tot slot

16. Inwerkingtreding en duur

1. Deze regeling wordt bekend gemaakt op de website van Economic Board Groningen;
2. Deze regeling vervalt per 31 december 2018 of zoveel eerder of later als het bestuur van Economic Board Groningen besluit;
3. Deze regeling blijft na het vervallen ervan van toepassing op bijdragen die voor het vervallen van de regeling zijn aangevraagd of verstrekt.

Geïnteresseerd?

Aanvragen kunnen worden ingediend bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN), met gebruik van het E-loket van het SNN.

Groningen

Bestuur Economic Board Groningen:

Toelichting EBG Arbeidsplaatsenregeling

Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV): Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, met inbegrip van eventueel in de toekomst vast te stellen wijzigingen;
- b. Arbeidsovereenkomst: een arbeidsovereenkomst of arbeidscontract is een afspraak tussen werkgever en werknemer, waarbij de werknemer zich verplicht werk te verrichten gedurende een aantal uren per week in dienst van de werkgever. Belangrijke aspecten in de overeenkomst zijn de betaling en hoogte van het loon, de omschrijving van de functie en de gezagsverhouding. Deze aspecten zijn verplicht om in een arbeidscontract op te nemen. Een stagecontract wordt niet gezien als arbeidsovereenkomst;
- c. De-minimis verordening: Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013, betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag, betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimis steun, Pb EU L 352/9 van 24 december 2013, met inbegrip van eventueel in de toekomst vast te stellen wijzigingen;
- d. Diversificatieproject: een project waarbij binnen een vestiging van een onderneming nieuwe activiteiten worden ontplooid als aanvulling op de bestaande activiteiten;
- e. Fundamenteel wijzigingsproject: een project waarbij het volledige productieproces van een (vestiging van een) onderneming opnieuw wordt ingericht;
- f. Innovatieproject: een project gericht op bedrijfsinvesteringen in onderzoek en ontwikkeling voor het ontwikkelen van producten, diensten of procedés die in technologisch opzicht nieuw zijn of een wezenlijke verbetering inhouden ten opzichte van de huidige stand van de techniek in de betreffende sector, en die een risico op technologische of industriële mislukking inhouden;
- g. Onderneming: een entiteit die is ingeschreven in het handelsregister dat wordt bijgehouden door de Kamer van Koophandel en een economische activiteit uitoefent;
- h. Onderneming in moeilijkheden: een onderneming als bedoeld in hoofdstuk 1, artikel 2 lid 18 van Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014;
- i. Project: activiteit of samenhangend geheel van activiteiten die afgebakend zijn in tijd en gericht zijn op een specifiek eindresultaat;
- j. Standaardovereenkomst: dit is een document waarin de aanvrager en het bestuur van Economic Board Groningen wederzijdse rechten en plichten zijn overeengekomen.
- k. Uitbreidingsproject: een project waarbij de bestaande ondernemingsactiviteiten worden opgeschaald;
- l. Vestigingsproject: een project, anders dan een uitbreidingsproject, waarbij:
 - i. een nieuwe onderneming wordt opgericht;
 - ii. een nieuwe vestiging van een reeds bestaande onderneming wordt opgericht.

Artikel 1

Centraal in de regeling staat het tot stand brengen van investeringsprojecten in het werkingsgebied en daarbij het vergroten van de duurzame werkgelegenheid in het werkingsgebied.

Artikel 2

Het werkingsgebied bestaat uit het grondgebied van de negen genoemde gemeenten op basis van de gemeentelijke indeling die geldt tijdens de start van de regeling.

Artikel 5 onder b.

Onder het moment waarop de arbeidsplaats wordt ingevuld wordt de start van de arbeidsovereenkomst verstaan.

Artikel 5 onder c.

De arbeidsovereenkomst dient ten minste 32 uur per week te bedragen. Een arbeidsovereenkomst die voor minder dan 32 uur wordt aangegaan komt niet als arbeidsplaats in aanmerking. De voorwaarde dat de arbeidsplaats ten minste voor 12 maanden in de projectperiode moet worden gerealiseerd kan door meerdere personen worden ingevuld. Stel werknemer A begint voor 32 uur per week, maar vertrekt na een half jaar en wordt vervangen door werknemer B onder dezelfde voorwaarden, dan is na een half jaar voor werknemer B voldaan aan het 12 maanden criterium. Beide dienstverbanden tellen dus samen voor de 12 maanden termijn. Wel blijft de verplichting bestaan dat werknemer B ook nadat aan de twaalf maandstermijn is voldaan nog ten minste 12 maanden in dienst blijft.

Bijlage 1

Criteria beoordeling aanvragen EBG ArbeidsplaatsenregelinG

De bijdrage wordt bepaald in de volgende stappen:

Verlening bijdrage:

- Bepalen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden van de regeling;
- Bepalen of de aanvrager behoort tot de doelgroep (artikel 1, 3 en 11);
- Bepalen van de score die aan een project wordt toegekend, op basis van de criteria en punten volgens tabel 1;
- Bepalen van de hoogte van de bijdrage (artikel 10), rekening houdend met de kosten die daarvoor in aanmerking komen (artikel 5).

Vaststelling bijdrage (na uitvoering project):

- Vaststelling van de bijdrage op basis van het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen.

Tabel 1: Scorelijst

criterium	Puntenscore
1. Werkgelegenheid	
Aantal gecreëerde arbeidsplaatsen bij de aanvragende onderneming	40
<i>maximale score</i>	40
<i>minimale score</i>	10
2. Economische structuur	
Opleidingsfaciliteiten voor werknemers, inclusief aanbieden (praktijk)stages en/of samenwerking met lokale/regionale opleidingsinstellingen	10
Project komt voort uit een samenwerking met regionale proeftuinen (zoals BuildinG, EnTranCe en Zernike Advanced Processing)	5
Daadwerkelijke concurrentie in locatiekeuzeprocess	10
<i>maximale score</i>	25
3 maatschappelijke opgave	
Project heeft betrekking op de prioritaire sectoren Bouw, Agrochemie & Energie, Toerisme en Mobiele Communicatietechnologie/5G	15
Project speelt in op duurzaamheid (CO2-reductie, biobased economy, circulaire economie)	10
Investering ten behoeve van onderzoek, ontwikkeling en/of vermarkting van de voor de regio nieuwe producten en/of processen	10
<i>maximale score</i>	35
<i>maximale totaalscore</i>	100
<i>minimale totaalscore</i>	50

Toelichting op de criteria

Om het belang van een aanvraag en het project waarop de aanvraag betrekking heeft voor de regionale economie te beoordelen, wordt het project beoordeeld op tevoren vastgestelde criteria. Drie clusters van criteria worden daarbij onderscheiden:

- Werkgelegenheid;
- Economische structuur;
- Maatschappelijk opgave.

De criteria zijn nadrukkelijk geen uitsluitingscriteria.

Werkgelegenheid

De score op dit criterium wordt berekend aan de hand van het aantal arbeidsplaatsen dat wordt gecreëerd als onderdeel of direct gevolg van het project:

- 2,0 punten per gecreëerde arbeidsplaats.

De minimum drempelscore van 10 punten op dit onderdeel moet borgen dat projecten die niet scoren op dit onderdeel geen gebruik kunnen maken van de regeling.

Monitoring van het effect op de werkgelegenheid vindt plaats door een goede onderbouwing door de aanvrager vooraf en een gedegen verantwoording bij indiening van de eindvaststelling. Tijdens de beoordeling wordt dit gekwantificeerd als 'nieuw' ten opzichte van bestaande werkgelegenheid. Bij de aanvraag ligt de bewijslast bij de aanvrager om aannemelijk te maken hoeveel arbeidsplaatsen gecreëerd worden.

Economische structuur

Deze criteria worden in eerste instantie kwalitatief beoordeeld waarbij verschillende gradaties mogelijk zijn: zeer goed, voldoende of neutraal/onvoldoende. Deze beoordeling wordt per criterium omgezet in een puntenbeoordeling met de volgende verdeling:

- Zeer goed = 100% van het mogelijke maximum aantal punten
- Voldoende = 50% van het mogelijke maximum aantal punten
- Neutraal/onvoldoende = 0% van het mogelijke maximum aantal punten

Bereidheid tot het investeren in (opleiding van) het personeel draagt bij aan versterking van de economische structuur.

Het ondersteunen van in de regio reeds aanwezige (doorstartende) innovatieve bedrijvigheid die reeds gebruik maken van regionale proeftuinfaciliteiten, draagt bij aan versterking van de economische structuur

Onder een regionale proeftuinfaciliteit wordt verstaan een voorziening waar producten, procedés of diensten die nog in ontwikkeling zijn onder realistische omstandigheden kunnen worden getest.

Het bestaan van daadwerkelijke concurrentie in locatiekeuzeprocessen dient door de aanvrager te worden aangetoond, bijvoorbeeld aan de hand van strategische plannen of processen omtrent het handhaven van de vestiging in de regio of de afweging van mogelijke locaties.

Maatschappelijke opgave

Deze criteria worden in eerste instantie kwalitatief beoordeeld waarbij verschillende gradaties mogelijk zijn: zeer goed, voldoende of neutraal/onvoldoende. Deze beoordeling wordt per criterium omgezet in een puntenbeoordeling met de volgende verdeling:

- Zeer goed = 100% van het mogelijke maximum aantal punten
- Voldoende = 50% van het mogelijke maximum aantal punten
- Neutraal/onvoldoende = 0% van het mogelijke maximum aantal punten

Door Economic Board Groningen wordt ingezet op de prioritaire sectoren Bouw, Agrochemie & Energie, Toerisme en Mobiele Communicatietechnologie/5G. Een project gericht op één of meerdere van deze sectoren wordt daarom positief gewaardeerd.

In de sectoren wordt ingezet op trends als biobased, circulaire economie en CO2-reductie. Deze zijn samen te vatten als duurzaamheid. Indien een project hierop is gericht wordt dat positief gewaardeerd.

Er wordt – zeker in relatie tot deze prioritaire sectoren – ingezet op het bewerkstelligen van een transitie naar een meer kennisintensief en innovatief bedrijfsleven. Innovatie als bron voor bestendigheid in de economische structuur, of als basis voor toekomstige structuren, wordt gewaardeerd met punten voor nieuwe producten of nieuwe processen (op schaal van de aanvrager).